



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLII - 500/501

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLII Nros. 500/501

MAYO/JUNIO 2020

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julieta Costantini – Melisa N. Mertehikian – Karina Y. Negrete
Daiana E. Romero – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “Cláusula anticorrupción del Régimen de Contrataciones de la Administración Nacional”. Por **Iván F. Romero Verdún**. 7
- “Las sanciones en el régimen de faltas municipales de la Provincia de Buenos Aires. Primera Parte”. Por **Mauro A. Tulia**. 23

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período marzo - abril de 2020”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 53

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Código Civil y Comercial de la Nación**. Modificación. Ley N° 27.551. 71
- **Código Civil y Comercial de la Nación**. Decto-2020-580-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.551. Decreto N° 580/2020. 77
- **Contrato de préstamo**. Decto-2020-476-APN-PTE. Aprueba el Modelo de Contrato de Préstamo destinado a financiar parcialmente el “Programa de Apoyo a la Asistencia Local en la Emergencia”. Decreto N° 476/2020. 77
- **Empleo**. Decnu-2020-528-APN-PTE. Emergencia pública en materia ocupacional. Ampliase plazo. Decreto N° 528/2020. 79
- **Presupuesto público**. Decnu-2020-457-APN-PTE. Modifica el Presupuesto General de la Administración Nacional para el Ejercicio 2020. Decreto N° 457/2020. 82

- **Procedimiento administrativo.** Decto-2020-494-APN-PTE. Decreto N° 298/2020. Prorroga suspensión del curso de los plazos. Decreto N° 494/2020. 87

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Oficina Nacional de Contrataciones

- **Contrataciones y contratos.** Decad-2020-812-APN-JGM. Plataforma “Acord.AR”. Portal de gestión de los Acuerdos Nacionales. Decisión Administrativa N° 812/2020. 88

Sindicatura General de la Nación

- **Control interno.** Resol-2020-175-APN-SI-GEN. Establécese que cada Unidad de Auditoría Interna del Sector Público Nacional, definida en el Artículo 8° de la Ley N° 24.156, deberá elaborar un nuevo “Plan Anual de Trabajo”. Resolución N° 175/2020. 93

Agencia Nacional de Discapacidad

- **Discapacitados.** Resol-2020-145-APN-DE#AND. Sistema de prestaciones básicas de atención integral a favor de las personas con discapacidad. Resolución N° 145/2020. 95

Ministerio de Economía

- **Presupuesto público.** Resol-2020-235-APN-MEC. Fijar el cronograma de elaboración del Proyecto de Ley de Presupuesto de la Administración Nacional para el año 2021 y las fechas de formulación del Presupuesto Plurianual 2021-2023. Resolución N° 235/2020. 99

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Procedimiento judicial.** Aprobar a tal fin el “Reglamento para el Diligenciamiento Electrónico de Oficios con Entidades Externas al Poder Judicial - DEOX”. Acordada N° 15/2020. 101

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos

- **Procedimiento judicial.** Di-2020-7-APN-SSAJ#MJ. Apruébase la “Guía para la Rea-

lización de Mediaciones a Distancia”. Disposición N° 7/2020. 104

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Proceso judicial.** Derecho de acceso a la justicia. Inadmisibilidad de la acción. Fundamento en la falta de agotamiento de la vía administrativa. Debido proceso. Defensa en juicio. CSJN, “*Ramírez, A. c/ Provincia de Formosa s/ ordinario*”, del 3 de marzo de 2020. 106
- **Responsabilidad del Estado.** Astreintes. Procedencia. Ley N° 26.944 de Responsabilidad Estatal. Interpretación. Antecedentes parlamentarios. CSJN, “*Bernardes, J. A. c/ ENA - Ministerio de Defensa s/ amparo por mora de la Administración*”, del 3 de marzo de 2020. 110

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

- **Derecho internacional.** Ley de la Sociedad Nacional de la Cruz Roja. Disposiciones. Ley N° 27.547. 119
- **Derecho internacional.** Decto-2020-518-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.547. Decreto N° 518/2020. 124
- **Emergencia pública.** Decnu-2020-487-APN-PTE. Decreto N° 329/2020. Prohibición despidos. Prórroga. Decreto N° 487/2020. 124
- **Emergencia pública.** Decto-2020-511-APN-PTE. Ingreso Familiar de Emergencia. Decreto N° 511/2020. 127
- **Emergencia pública.** Decnu-2020-520-APN-PTE. Distanciamiento social, preventivo y obligatorio. Aislamiento social, preventivo y obligatorio. Prórroga. Decreto N° 520/2020. 129
- **Emergencia pública.** Decnu-2020-576-APN-PTE. Prórroga. Distanciamiento social, preventivo y obligatorio. Régimen aplicable. Decreto N° 576/2020. 144

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Poder Judicial.** Cámaras federales con asiento en las provincias que han evaluado el cumplimiento de las condiciones y requisitos necesarios para disponer el levantamiento de la feria extraordinaria. Acordada N° 17/2020. 162

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Acción de amparo.** Negativa tácita de la Administración Pública a la participación de la actora. Expediente administrativo. Arbitrariedad de sentencias. CSJN, “*Autotransportes Andesmar S.A. c/ Expreso Uspallata S.A., Secretaría de Transporte de la Nación, Comisión Nacional de Regulación del Transporte y otro s/ amparo - amparo Ley N° 16.986*”, del 10 de marzo de 2020. 166

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

- **Hidrocarburos.** Decto-2020-488-APN-PTE. Petróleo Crudo en el Mercado Local. Establécese Precio para Facturación de Entregas. Decreto N° 488/2020. 171
- **Salud pública.** Interés Nacional. Programa de Protección al Personal de Salud ante la pandemia de coronavirus COVID-19. Ley N° 27.548. 181
- **Salud pública.** Decto-2020-519-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.548. Decreto N° 519/2020. 183

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Nacional de Aviación Civil

- **Aviación civil.** Resol-2020-144-APN-ANAC#MTR. Las Líneas Aéreas que operan servicios desde, hacia o dentro del

territorio nacional, podrán reprogramar sus operaciones a partir del 1° de septiembre de 2020. Resolución N° 144/2020. 183

Ministerio de Educación

- **Salud pública.** Resol-2020-423-APN-ME. Créase el Consejo Asesor para la Planificación del regreso presencial a las aulas. Resolución N° 423/2020. 185

Ministerio de Salud

- **Salud pública.** Resol-2020-987-APN-MS. Plan Nacional de cuidado de trabajadores y trabajadoras de la salud. Marco de implementación pandemia COVID-19. Resolución N° 987/2020. 189

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

- **Concursos y Quiebras.** Decnu-2020-522-APN-PTE. Intervención transitoria. Decreto N° 522/2020. 191
- **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2020-495-APN-PTE. Administración Nacional de la Seguridad Social. Movilidad Jubilatoria. Decreto N° 495/2020. 195

■ ACTUALIDAD

- “La nueva Ley de Emergencia Económica y Financiera de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y los contratos”. Por **Julio César Crivelli y Luis C. Palumbo.** 199

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores 207
- Índice Alfabético por Materias 209
- Índice de Disposiciones Normativas 217
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 221

Algunos contenidos de este ejemplar:

DOCTRINA "Cláusula anticorrupción del Régimen de Contrataciones de la Administración Nacional". Por Iván F. Romero Verdún. // "Las sanciones en el régimen de faltas municipales de la Provincia de Buenos Aires. Primera Parte". Por Mauro A. Tulia.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período marzo - abril de 2020". Por Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres.

DERECHO ADMINISTRATIVO Código Civil y Comercial de la Nación. Modificación. Ley N° 27.551. // Presupuesto público. Administración Nacional. Ejercicio 2020. Decreto N° 457/2020. // Procedimiento administrativo. Suspensión. Curso de los plazos. Decreto N° 494/2020. // Proceso judicial. Derecho de acceso a la justicia. CSJN, "Ramírez, A. c/ Provincia de Formosa s/ ordinario", del 3-3-2020. // Responsabilidad del Estado. Astreintes. Ley N° 26.944. CSJN, "Bernardes, J. A. c/ ENA - Ministerio de Defensa s/ amparo por mora de la Administración", del 3-3-2020.

DERECHO CONSTITUCIONAL Emergencia pública. Ingreso Familiar de Emergencia. Decreto N° 511/2020. // Emergencia pública. Distanciamiento social, preventivo y obligatorio. Decreto N° 576/2020. // Acción de amparo. Administración Pública. Expediente administrativo. CSJN, "Autotransportes Andesmar S.A. c/ Expreso Uspallata S.A., Secretaría de Transporte de la Nación, Comisión Nacional de Regulación del Transporte y otro s/ amparo - amparo Ley N° 16.986", del 10-3-2020.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA Hidrocarburos. Petróleo Crudo. Mercado Local. Precio. Decreto N° 488/2020. // Salud pública. Protección al Personal de Salud. Ley N° 27.548.

RÉGIMEN TRIBUTARIO Concursos y quiebras. Intervención transitoria. Decreto N° 522/2020. // Jubilaciones y pensiones. Movilidad Jubilatoria. Decreto N° 495/2020.

ACTUALIDAD "La nueva Ley de Emergencia Económica y Financiera de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y los contratos". Por Julio César Crivelli y Luis C. Palumbo.